



# LEGISLACIÓN DE PRL EN EQUIPOS DE INTERVENCIÓN DE SEGURIDAD Y EMERGENCIAS: MODELOS / EJEMPLOS





## CONDICIONES LABORALES: CONDICIONANTES DE PRL

- JORNADA. TIPOS. NORMATIVA ASOCIADA.
- DEPENDENCIAS. PARQUE O BASE.
- DOTACIONES: RECURSOS OPERATIVOS.
- MEDIOS MATERIALES: VEHÍCULOS, HERRAMIENTAS, EPI's

SEGÚN  
PONENCIA  
SICUR

**LA IMPLANTACIÓN DE UN SGPRL ES MUCHO MÁS QUE ESTO, CON NECESIDADES METODOLÓGICAS PROPIAS Y SUJETO AL SISTEMA DE RR.LL.**

- **RETICENCIAS DE INTERPRETACIÓN SUPERADAS (ART. 3, PUNTO 2 LPRL), LA NORMATIVA DE PRL SI ES APLICABLE A TODA ACTIVIDAD LABORAL/PROFESIONAL.**
  - ➔ POLICÍA, SEGURIDAD Y RESGUARDO ADUANERO.
  - ➔ SERVICIOS OPERATIVOS DE PROTECCIÓN CIVIL Y PERITAJE FORENSE.
  - ➔ FUERZAS ARMADAS Y ACTIVIDADES MILITARES DE LA GUARDIA CIVIL.
  - ➔ ¿VOLUNTARIADO Y COLABORADORES?
- **NO ES POSIBLE APLICAR LOS PRINCIPIOS DE LA ACCIÓN PREVENTIVA DE MANERA DIRECTA Y EN SU TOTALIDAD.**
- **NECESIDAD DE DESARROLLO Y ADAPTACIÓN MEDIANTE NORMATIVA ESPECÍFICA PARA CADA COLECTIVO CONCRETO.**

- **CUERPO NACIONAL DE POLICÍA**
  - ➔ ADAPTACIÓN HECHA (RD 2/2006).
- **GUARDIA CIVIL**
  - ➔ ADAPTACIÓN HECHA (RD 179/2005).
- **FUERZAS ARMADAS / MINISTERIO DE DEFENSA**
  - ➔ ADAPTACIÓN GENERAL HECHA INTEGRANDO LA DOCTRINA OTAN.
  - ➔ INTEGRACIÓN DEL PERSONAL LABORAL CIVIL (\*).
  - ➔ CASO PARTICULAR: LA “UNIDAD MILITAR DE EMERGENCIAS”.
- **SERVICIOS OPERATIVOS DE PROTECCIÓN CIVIL**
  - ➔ ¿?



## **“TRAMPA” METODOLÓGICA EN LA GESTIÓN DE LA PRL**

- **PRL EN EL PARQUE / BASE / DEPENDENCIA**
- **PRL EN EL TRAYECTO A LA EMERGENCIA O EN EL DE VUELTA**
- **PRL EN EL USO DE LOS EQUIPOS Y MEDIOS DE TRABAJO + EPI´s**
- **PRL EN LA INTERVENCIÓN / EN LA EMERGENCIA / EN LA CATÁSTROFE / ...**
- **PRL EN LAS SITUACIONES DE “RIESGO” (¿?)**
- **PRL DURANTE LA FORMACIÓN**
- **PRL EN TRABAJOS ADMINISTRATIVOS**
- **PRL Y ADAPTACIÓN DE PUESTOS**
- **PRL Y SEGUNDA ACTIVIDAD**
- **...**

## SALTO CUALITATIVO “CONCEPTUAL”

- PRL “ENTORNOS **CONTROLADOS**”.
  - ➔ IMPLANTACIÓN DE UN SISTEMA DE GESTIÓN DE PRL ORDINARIO.
- PRL “ENTORNOS **NO CONTROLADOS**”.
  - ➔ NO HAY POSIBILIDAD DE APLICAR SIEMPRE Y DE MANERA DIRECTA LOS PRINCIPIOS DE LA ACCIÓN PREVENTIVA (SEGÚN LPRL).
  - ➔ INTEGRAR LOS PROCESOS DE “EVALUACIÓN DE RIESGOS” EN LA METODOLOGÍA DE “EVALUACIÓN SITUACIONAL” DEL INCIDENTE.
  - ➔ DESARROLLAR E INTEGRAR EL CONCEPTO DE “SEGURIDAD OPERATIVA”.
- PRL EN “ACCIONES DE **FORMACIÓN**”.
  - ➔ ENTORNOS “CONTROLADOS” PARA ENTRENAR SITUACIONES “REALES NO CONTROLADAS”.

# SEGURIDAD OPERATIVA

LA NORMALIZACIÓN Y PROCEDIMENTACIÓN DE LAS ACTUACIONES Y ACTIVIDADES QUE CONLLEVAN UN **RIESGO INTRÍNSECO INSEPARABLE** SÓLO PUEDE GESTIONARSE DESARROLLANDO ESTE CONCEPTO.

NO SE PUEDE CONTROLAR EL ENTORNO PERO SI LA MANERA EN LA QUE SE TRABAJA

## TIPOS DE EVALUACIONES A EFECTUAR

➤ **EVALUACIÓN SITUACIONAL DEL INCIDENTE.**

✓ **PELIGRO EFECTIVO (DAÑO).**

➤ **EVALUACIÓN DE RIESGOS DEL INCIDENTE**

✓ **PELIGRO POTENCIAL (RIESGO).**

# SEGURIDAD OPERATIVA

**T**ÁCTICA

**T**ÉCNICA

**P**ROCEDIMIENTO



- ✓ **Conciencia Situacional (CS).**
- ✓ **Toma de Decisiones (TD).**

# TÁCTICA



- ✓ Apoyo para el desarrollo del razonamiento táctico y la conciencia situacional.
- ✓ Criterios para la combinación de recursos.
- ✓ Mecanismos de apoyo a los procesos de toma de decisiones.
- ✓ Generación de doctrina propia.
- ✓ Propuesta de adquisiciones y acciones estratégicas.

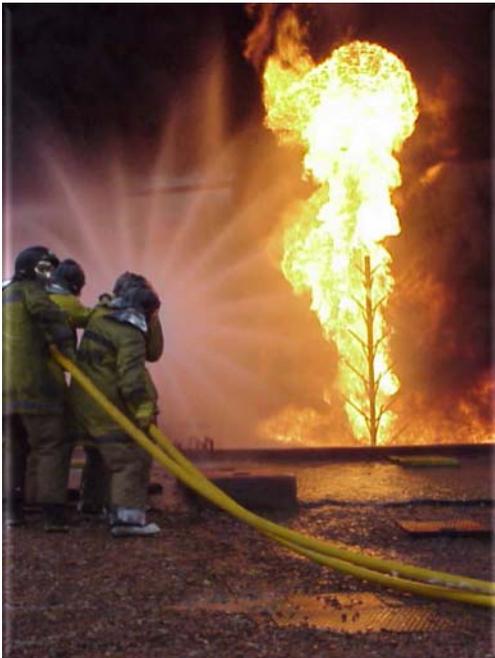
## PROCESO OPERACIONAL COMO BASE DEL SGPRL

### TÉCNICA



- ✓ Métodos de utilización de medios y equipos de trabajo.
- ✓ EPI's
- ✓ Combinación finalista en la aplicación de recursos humanos y materiales.
- ✓ Modo de intervención (defensivo, ofensivo, transición).
- ✓ Entrenamiento adaptado.

# P ROCEDIMIENTO



- ✓ Organización interna.
- ✓ Análisis y validación.
- ✓ Activación y despliegue.
- ✓ Combinación de capacidades.
- ✓ Escalonamiento y activación progresiva.
- ✓ Sistemas de mando y control.
- ✓ Temporalización y programación.

**EL PERSONAL INTERVINIENTE ES UN “RECURSO PREVENTIVO” EN SÍ MISMO**



✓ **PARA EL RESTO DE INTERVINIENTES.**

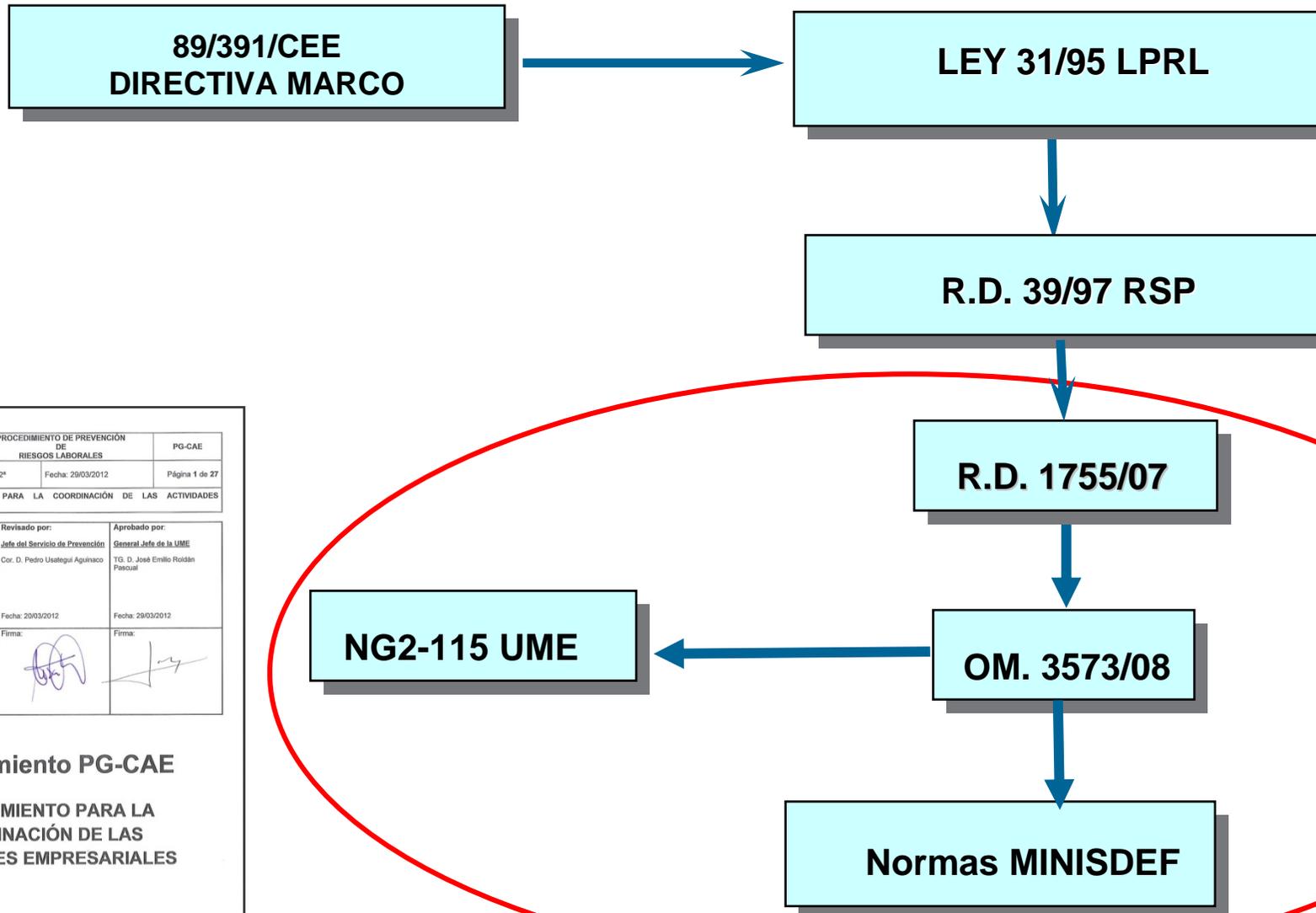


✓ **PARA EL RESTO DE CIUDADANOS.**

## EXPERIENCIAS DE REFERENCIA: LAS FAS Y LA UME

- **LOS REQUERIMIENTOS DE LA ACTIVIDAD MILITAR SE ASEMEJAN EN MUCHOS ASPECTOS A LAS NECESIDADES DE UNA EMERGENCIA.**
- **NECESIDAD DE INTEGRACIÓN DE LA “PRL” EN LA PROPIA ACTIVIDAD DADO EL RIESGO QUE LA ACOMPAÑA.**
- ➔ **CONCEPTO DE “SEGURIDAD OPERATIVA” / DOCTRINA OTAN.**
- **LA UME: “DOBLE FUNCIONALIDAD”.**
- ➔ **CARÁCTER MILITAR Y ACTUACIÓN OPERATIVA EN EMERGENCIAS.**
- ➔ **SITUACIÓN “BISAGRA”.**

# FUNDAMENTOS LEGALES



	PROCEDIMIENTO DE PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES		PG-CAE
	Edición 2ª	Fecha: 29/03/2012	Página 1 de 27
TÍTULO: PROCEDIMIENTO PARA LA COORDINACIÓN DE LAS ACTIVIDADES EMPRESARIALES.			
Elaborado por: Técnicos Superiores Cta. D. Antonio Jiménez Morchón Clt* D. Jesus Pretel Gomez	Revisado por: Jefe del Servicio de Prevención Cor. D. Pedro Usategui Aguinaco	Aprobado por: General Jefe de la UME TG. D. José Emilio Roldán Pasoual	
Fecha: 1/3/2012	Fecha: 20/03/2012	Fecha: 29/03/2012	
Firma: 	Firma: 	Firma: 	

**Procedimiento PG-CAE**

**PROCEDIMIENTO PARA LA COORDINACIÓN DE LAS ACTIVIDADES EMPRESARIALES**

## ESTRUCTURA FAS (RD 1755/2007 y OM DEF/357/2008)



**SUBSECRETARIA DE  
DEFENSA**



**UNIDAD DE  
COORDINACION** 



**SECCION DE  
PREVENCION  
UCO,s AJENAS** 



**SECCION DE  
PREVENCION** 

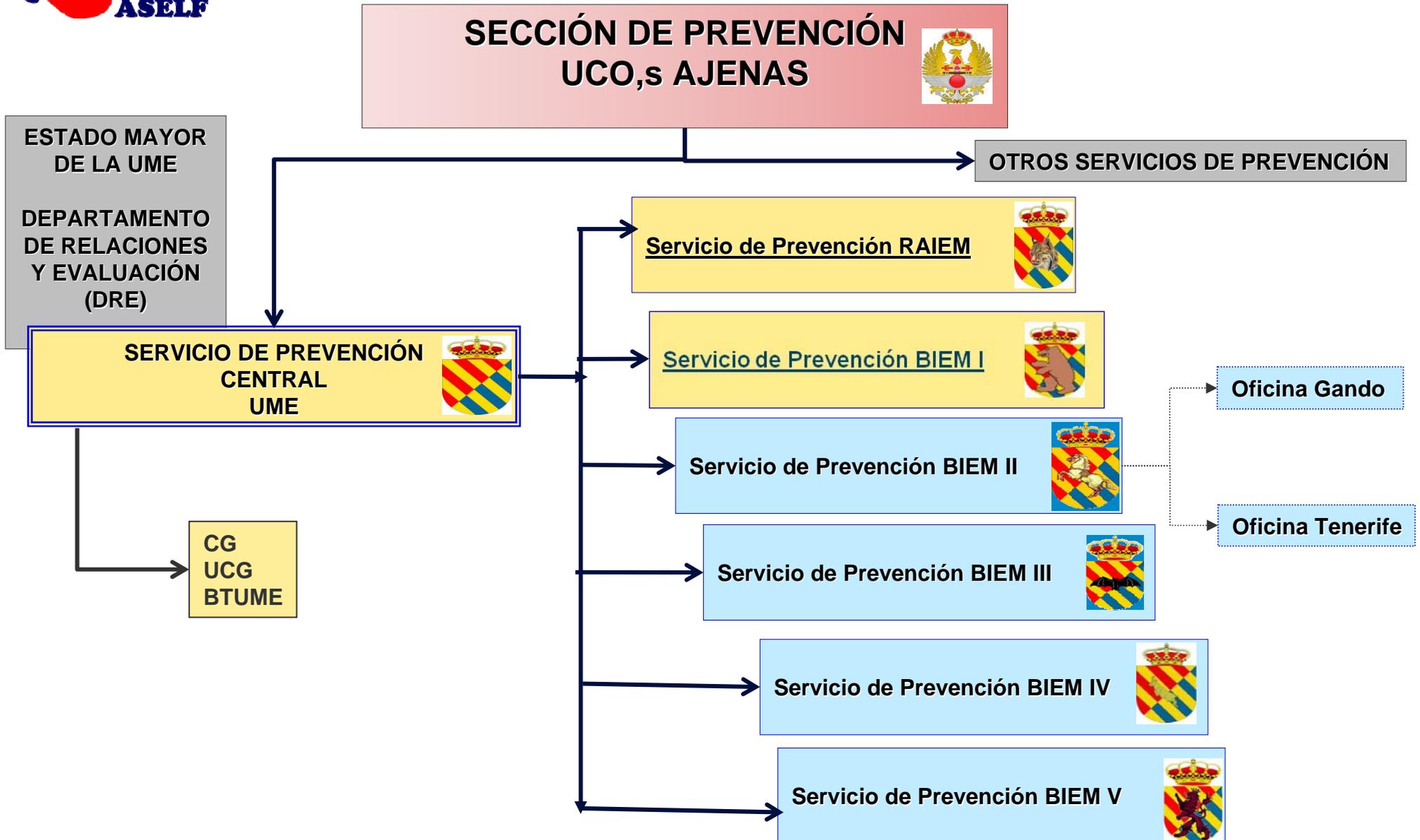
**SECCION DE  
PREVENCION** 

**SECCION DE  
PREVENCION** 

**SERVICIOS DE  
PREVENCION**



# ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE PRL UME



- **SE HA DESARROLLADO UN MARCO NORMATIVO ADAPTANDO LAS “GENERALIDADES” DE LA LPRL AL ENTORNO CONCRETO DE UN COLECTIVO.**
  - ➔ **EL ÁMBITO MILITAR.**
- **SE HAN HECHO LAS MODIFICACIONES ORGÁNICAS NECESARIAS QUE PERMITEN ESTABLECER LA ESTRUCTURA DEL SGPRL.**
  - ➔ **A NIVEL DE MINISTERIO DE DEFENSA.**
- **SE HAN CREADO LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS CORRESPONDIENTES Y SE HAN ASIGNADO SUS RESPECTIVOS NIVELES DE RESPONSABILIDAD.**
  - ➔ **CONFIGURÁNDOSE LA ESTRUCTURA CREADA COMO UN SERVICIO PROPIO Y ESPECIALIZADO DE PRL (LOS TÉCNICOS DE PRL SON MILITARES).**

- **SE HAN ASIGNADO LOS RECURSOS PARA CADA UNA DE LAS UNIDADES EN SUS RESPECTIVOS ESCALONES.**
- ➔ INTEGRÁNDOSE EN LAS ESTRUCTURAS ORGÁNICAS Y DE MANDO YA ESTABLECIDAS (A NIVEL DE “CUARTELES GENERALES”).
- **EN EL CASO DE LA UME, ADEMÁS DE LAS ACCIONES ESTRATÉGICAS, SE HA INTEGRADO LA ESTRUCTURA DE PRL EN EL NIVEL TÁCTICO (BIEM´S) COMO BASE DEL SGPRL.**
- ➔ ADEMÁS EL FUNCIONAMIENTO OPERATIVO ASUME LA LABOR DE LOS RECURSOS PREVENTIVOS PROPIOS.
- **EL CONCEPTO DE “SEGURIDAD OPERATIVA” ESTÁ ASUMIDO E INTEGRADO COMO UNA PARTE BÁSICA Y FUNDAMENTAL DE TODA ACTIVIDAD.**
- ➔ DESARROLLADO, EN EL DETALLE, MEDIANTE PROCEDIMIENTOS APROBADOS OFICIALMENTE POR EL MANDO.

- **LA HETROGENEIDAD DEL COLECTIVO INTERVINIENTE DE SEGURIDAD Y EMERGENCIAS HACE NECESARIA LA ADAPTACIÓN PARTICULAR.**
- ➔ FUNCIONARIOS, PERSONAL LABORAL, MILITARES, PERSONAL DE EMPRESAS PRIVADAS, VOLUNTARIOS, COLABORADORES, ...
- **EL ABORDAJE DE ESTE TEMA DEBE HACERSE ESTRATÉGICAMENTE CON RECURSOS PROPIOS INTEGRADOS.**
- ➔ DEBIDO A LA ATOMIZACIÓN Y TAMAÑO DE MUCHAS DE LAS ORGANIZACIONES NO SE PUEDE CONTAR CON UN SERVICIO DE PRL PROPIO INTEGRADO.
- ➔ SE ACUDE A SERVICIOS “GENERALISTAS” Y COMUNES O SE EXTERNALIZA MEDIANTE ENTIDADES O EMPRESAS EXTERNAS.
- ➔ SE OFRECEN SOLUCIONES PARCIALES QUE NO CONTEMPLAN LA INTERVENCIÓN.

- **LOS TÉCNICOS DE PRL DEBEN SER CAPACES DE APORTAR SOLUCIONES DE GESTIÓN EN TODOS LOS CASOS.**
- ➔ EN LOS ENTORNOS CONTROLADOS, EN LOS ENTORNOS NO CONTROLADOS Y EN LAS ACCIONES FORMATIVAS.
- ➔ ESTOS TÉCNICOS DEBERÍAN TENER UN CONOCIMIENTO PROFUNDO DE LAS PARTICULARIDADES DE SU COLECTIVO PARA PODER DAR SOPORTE EN EL DESARROLLO DE LA “SEGURIDAD OPERATIVA” EN TODAS LAS FACETAS.
- ➔ SERÍA DESEABLE EL DOBLE PERFÍL EMERGENCISTA/PREVENCIÓNISTA.
- ➔ LA GESTIÓN DE LA PRL ES MUCHOS MÁS QUE LA “SALUD LABORAL”(\*).
- **LAS ESTRUCTURAS DE GESTIÓN Y MANDO DEBERÍAN DESARROLLAR FORMALMENTE, VALIDAR E IMPLANTAR LOS “P.O.N.” COMO BASE DE LA ACTIVIDAD OPERACIONAL.**